

Доклад
об осуществлении муниципального земельного контроля
и об эффективности контроля на территории городского округа
город Михайловка Волгоградской области
за 2019 год

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» и постановления администрации Волгоградской области от 10.09.2018 №391-п «Об организации подготовки и представления докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории Волгоградской области и об эффективности такого контроля (надзора)» администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области представляет доклад об осуществлении муниципального земельного контроля в городском округе город Михайловка Волгоградской области в 2019 году.

В доклад включены сведения об организации и проведении муниципального земельного контроля за отчетный год и его эффективности, по следующим разделам:

1. Состояние нормативно-правового регулирования осуществления муниципального земельного контроля

В настоящее время муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением администрации Волгоградской области от 13.07.2015 № 376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области» и другими правовыми актами, регламентирующими его проведение.

После вступления в силу закона Волгоградской области от 28.06.2012 №65-ОД «Об объединении сельских поселений, входящих в состав Михайловского муниципального района Волгоградской области, с городским округом город Михайловка Волгоградской области, внесении изменений в закон Волгоградской области от 25.03.2005 №1033-ОД «Об установлении границ и наделении статусом города Михайловки Волгоградской области» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Волгоградской области» муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении 14 сельских территорий, ранее входивших в состав Михайловского муниципального района Волгоградской области.

В целях повышения качества и эффективности проверок использования и охраны земель, защиты прав участников земельных отношений, недопущения проявления коррупционных факторов при исполнении функций муниципального земельного контроля был разработан административный регламент и утвержден постановлением администрации городского округа город Михайловка от 28.06.2017 № 1613 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах городского округа город Михайловка Волгоградской области» (далее Административный регламент).

Для актуализации информации о действующих и применяемых при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю обязательных требований, для систематизации практики осуществления данного контроля и обеспечения доступности информации об обязательных требованиях для хозяйствующих субъектов, деятельность

которых подлежит муниципальному земельному контролю, администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области разработан Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области и утвержден постановлением от 25.01.2019 №163 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области».

Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах городского округа город Михайловка Волгоградской области и перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля, размещены в сети Интернет на официальном сайте городского округа город Михайловка Волгоградской области <http://www.mihadm.com>.

Нормативные правовые акты устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля, доступны для широкого круга лиц, возможны к исполнению и контролю со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

2. Организация муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области – это совокупность действий должностных лиц, ответственных за проведение муниципального земельного контроля, по контролю за использованием земель органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с обязательными требованиями и требованиями, установленными муниципальными правовыми актами.

Муниципальный земельный контроль исполняется администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области (далее – Администрация). Согласно Решению Михайловской городской Думы от 27.04.2018 № 68 «О структуре администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области» и создания в структуре Администрации Комитета по муниципальному контролю и административной практике (далее Комитет), полномочия по проведению муниципального земельного контроля с 23.05.2018 возложены на уполномоченных лиц вышеуказанного Комитета Администрации.

Муниципальный земельный контроль исполняется в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических, физических лиц, организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, расположенных на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области.

При проведении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области применяются следующие нормативно-правовые акты:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный Закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Закон Волгоградской области от 11.06.2008 №1693-ОД «Кодекс Волгоградской области об административной ответственности»;

- постановление Правительства Волгоградской области от 27 августа 2013 года № 424-п «Об утверждении порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

- постановление Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- постановление администрации Волгоградской области от 10.09.2018 №391-п «Об организации подготовки и представления докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории Волгоградской области и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- Постановление администрации Волгоградской области от 13.07.2015 №376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области»;

- Решение Михайловской городской Думы Волгоградской области от 30.10.2017 №10 "Об утверждении правил благоустройства территории городского округа город Михайловка Волгоградской области";

- Решение Михайловской городской Думы от 12.04.2013 № 795 «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа город Михайловка Волгоградской области»;

- постановление администрации городского округа город Михайловка от 28.06.2017 № 1613 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах городского округа город Михайловка Волгоградской области».

Взаимодействие между органами муниципального земельного контроля и органами государственного земельного надзора осуществляется согласно постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Администрация обеспечивает проведение проверок за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований земельного законодательства РФ на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области.

В случаях выявления признаков, указывающих на наличие событий административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьями КоАП РФ, составленный Акт проверки с приложениями, подтверждающими наличие правонарушения, направляются в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора по Волгоградской области.

Органы государственного земельного надзора:

1. Михайловский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области (далее Управление Росреестра):

- обеспечивает прием материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, полученных в результате проведения муниципального земельного контроля;

- возбуждает на основании п.2 ч.1 ст.28 КоАП РФ административные дела в случае достаточных данных, указывающих на наличие события и (или) состава административного правонарушения;

- при отсутствии в представленных материалах оснований к возбуждению административного дела информирует об этом Администрацию;

- рассматривает в соответствии со своими полномочиями, в сроки определенные законодательством РФ, административные дела, возбужденные на основании материалов проверок, полученных в результате проведения муниципального земельного контроля, и выносит соответствующие решения по ним;

- направляет информацию о результатах рассмотрения административных дел, возбужденных на основании материалов, полученных в результате проведения муниципального земельного контроля, в Администрацию (уполномоченному лицу).

2. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Волгоградской области (далее Управление Росприроднадзора). Взаимодействие сторон осуществляется по следующим основным направлениям:

- обеспечение контроля по состоянию водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов расположенных на территории муниципальных образований (обеспечение контроля над соблюдением специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохранных зонах водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира; совместные мероприятия в границах водоохранных зон водных объектов, предпаводковые обследования, в том числе на землях сельскохозяйственного назначения с целью выявления и пресечения правонарушений в границах водоохранных зон водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору);

- выявление фактов порчи земель в результате незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, деятельности по разработке карьеров, деятельности по выращиванию сельскохозяйственной продукции в теплицах;

- обеспечение контроля по вопросам выполнения мероприятий по рекультивации нарушенных земель.

3. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской и Волгоградской областям и Республике Калмыкия (далее - Управление Россельхознадзора). Взаимодействие осуществляется по вопросам выявления нарушений в области земельного законодательства на территории городского округа город

Михайловка Волгоградской области и передачи материалов проверок специалистом уполномоченного органа по муниципальному земельному контролю в адрес Управления Россельхознадзора, в части не выполнения мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли, не выполнения требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

В случае выявления при проведении проверки нарушений органом государственной власти, органом местного самоуправления, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином обязательных требований должностные лица Администрации, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать предписание органу государственной власти, органу местного самоуправления, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия и т.д.

Субъект проверки, которому вручено предписание об устранении выявленных нарушений, обязан устранить выявленные нарушения в течение указанного в предписании срока, с момента его получения.

На основании распоряжения администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 02.07.2015 №343-р «Об аттестации экспертов, привлекаемых администрацией городского округа город Михайловка к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю на территории городского округа город Михайловка», аттестованы Шаповалов А.В и Бородина О.А. в качестве экспертов, привлекаемых администрацией городского округа город Михайловка к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю на территории городского округа город Михайловка, сроком на 5 лет.

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля

Расходы на финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля по итогам 2019 года:

| Наименование органа местного самоуправления Волгоградской области | Планируемое выделение бюджетных средств тыс.руб. | Фактическое выделение бюджетных средств тыс.руб. | Расходование бюджетных средств тыс.руб. |
|---|--|--|---|
| Администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области (муниципальный земельный контроль) | 429,7 | 449,1 | 449,1 |

Эта сумма складывается из заработной платы консультанта, на которого в соответствии с распределением должностных обязанностей возложено осуществление муниципального земельного контроля, и затрат на содержание данного специалиста.

Данные о штатной численности работников муниципального земельного контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

| Наименование органа местного самоуправления Волгоградской области | Штатная численность работников выполняющих функцию по контролю | Укомплектованность |
|---|--|--------------------|
| Администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области (муниципальный земельный контроль) | 1 | 100% |

Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:

Ответственным лицом за исполнением муниципальной функции по земельному контролю, является специалист отдела муниципального контроля Комитета.

| Наименование органа местного самоуправления Волгоградской области | Сведения о квалификации работников | Мероприятия по повышению квалификации |
|---|---|---------------------------------------|
| Администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области (муниципальный земельный контроль) | 1 (образование высшее, специальность – инженер строитель) | Не проводились |

Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

| Наименование органа местного самоуправления Волгоградской области | Данные о средней нагрузке на 1 работника |
|---|--|
| Администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области (муниципальный земельный контроль) | 22 проверки |

Численность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, 2 кадастровых инженера, аттестованные в соответствии с действующим законодательством.

4. Проведение муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством организации и проведения внеплановых проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области (далее именуются - органы местного самоуправления), плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, а также плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели:

Руководствуясь Федеральным законом от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержден План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях осуществления муниципального земельного контроля на 2019 год, постановлением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 18.10.2018 №2434, предварительно согласованный с органами прокуратуры, а также с территориальными органами федеральных органов

исполнительной власти, осуществляющими государственный земельный надзор, в установленном порядке.

Согласно плана было запланировано 15 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Руководствуясь ст.1 Федерального закона от 25.12.2018г. №480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», в План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей постановлением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 09.01.2019 №17 «О внесении изменения в постановление администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 18 октября 2018 №2434 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях осуществления муниципального земельного контроля на 2019 год», были внесены изменения по количеству проверок.

После внесенных изменений количество проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей стало 7.

Специалистом, на которого возложено осуществление муниципального земельного контроля, были проведены все 7 проверок, из них:

| Наименование органа местного самоуправления Волгоградской области | Количество плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, единиц | | |
|---|--|---------------------------|-----|
| | За 2019 | В том числе по полугодиям | |
| | | 1-е | 2-е |
| Администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области (муниципальный земельный контроль) | 7 | 5 | 2 |

Внеплановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2019 году на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области не проводились.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления:

Муниципальный земельный контроль в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления осуществляется посредством проведения внеплановых проверок соблюдения указанными органами обязательных требований.

Основаниями для проведения внеплановой проверки в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления являются:

истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами;

поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, иных источников о фактах нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления обязательных требований.

Внеплановые проверки в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления в 2019 году на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области не проводились.

Физические лица:

Муниципальный земельный контроль в отношении граждан осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения гражданами обязательных требований и требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами.

Постановлением администрации Волгоградской области от 13.07.2015 №376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области» плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодным планом утверждаемым руководителем не позднее 10 декабря года, предшествующего году проведения плановой проверки.

План проверок физических лиц на 2019 год по муниципальному земельному контролю был утвержден постановлениями администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 21.11.2018 №2792 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок физических лиц в целях осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2019 год» и от 06.02.2019 №303 «О внесении изменения в постановление администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 21 ноября 2018 года № 2792 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок физических лиц в целях осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2019 год».

В отношении физических лиц запланировано и утверждено 12 проверок. Специалистом, на которого возложено осуществление муниципального земельного контроля, были проведены 11 проверок, из них:

| Наименование органа местного самоуправления Волгоградской области | Количество плановых проверок физических лиц, единиц | | |
|---|---|---------------------------|-----|
| | За 2019 | В том числе по полугодиям | |
| | | 1-е | 2-е |
| Администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области (муниципальный земельный контроль) | 11 | 5 | 6 |

Одна плановая проверка не состоялась. Составлен Акт о невозможности проведения проверки, связи с тем, что собственник земельного участка умер.

Согласно п.2 пп.2.7.3. постановления администрации Волгоградской области от 13.07.2015 №376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области», основанием для проведения внеплановой проверки соблюдения гражданами обязательных требований является:

поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушения гражданами обязательных требований;

истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

За 2019 год на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области проведено по муниципальному земельному контролю 4 внеплановых проверок. Все проверки проводились после истечения срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

После истечения срока исполнения выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований администрацией городского округа город Михайловка было проведено 4 внеплановых проверок по муниципальному земельному контролю, из них:

| Наименование органа местного самоуправления Волгоградской области | Количество внеплановых проверок физических лиц, единиц | | |
|---|--|---------------------------|-----|
| | За 2019 | В том числе по полугодиям | |
| | | 1-е | 2-е |
| Администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области (муниципальный земельный контроль) | 4 | 2 | 2 |

По муниципальному земельному контролю, для обмера земельных участков, привлекались кадастровые инженеры из АУ «Центр градостроительства и землеустройства».

Размеры финансирования их участия в контрольной деятельности составляет – 0 руб.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляется контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в администрацию городского округа город Михайловка Волгоградской области не поступали.

Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении муниципального земельного контроля, согласно статья 8.1. Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не применяется.

На основании статья 8.2. Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» было принята программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2019 год, утвержденной постановлением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 25.01.2019 №162.

Настоящая программа направлена на проведение администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области профилактики нарушений требований земельного законодательства, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Волгоградской области, муниципальными правовыми актами городского округа город Михайловка Волгоградской области, в целях предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

К профилактическим мероприятиям относятся:

- поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля;

- поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области в сети Интернет текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля;

- информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в Федеральной государственной информационной системе "Единый реестр проверок";

- размещение на сайте администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области в сети Интернет информации о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

- обобщение и размещение на сайте администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области в сети Интернет практики осуществления муниципального земельного контроля, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, в целях недопущения таких нарушений;

- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области в 2019 году было выдано Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении юридического лица по двум земельным участкам, где было предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований с указанием даты исполнения вышеуказанного предостережения.

Юридическое лицо в настоящее время принимает меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, занимается оформлением земельного участка.

В целях выявления неиспользуемых, нерационально используемых, используемых не по целевому назначению и не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков в 2019 года Комитетом ведется работа по инвентаризация земель. При проведении данной работы не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Всего на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области 14 сельских территорий. За каждой сельской территорией числятся земли населенных пунктов и земли сельскохозяйственного назначения. Используя картометрический материал и проводя выезд на земельные участки, администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области провела обследование земельных участков сельскохозяйственного назначения на 7 сельских территориях.

За 2019 год лицам, самовольно использовавшие земельные участки без соответствующих документов выставлено неосновательное обогащение на сумму 4946,6 тыс. руб. В результате проделанной работы в бюджет городского округа поступило 2689,8 тыс. руб.

В течении 2019 года Администрацией проверок по муниципальному земельному контролю в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились, в связи с дополнением в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" статьей 26.2. «Особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства».

5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Результаты проверок по муниципальному земельному контролю на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области за 2019 год :

Юридические лица и индивидуальные предприниматели:

В результате проведения плановых проверок в 2019 в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нарушений обязательных требований не выявлено.

| Наименование органа местного самоуправления Волгоградской области | Количество выявленных правонарушений в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, единиц | | |
|---|--|---------------------------|-----|
| | За 2019 | В том числе по полугодиям | |
| | | 1-е | 2-е |
| Администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области (муниципальный земельный контроль) | 0 | 0 | 0 |

Органы государственной власти, органы местного самоуправления:

Нарушений обязательных требований в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления в 2019 году не выявлено, так как внеплановые проверки в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления не проводились.

Физические лица:

В результате проведения плановых и внеплановых проверок по муниципальному земельному контролю в отношении физических лиц были выявлены признаки нарушения земельного законодательства:

| Наименование органа местного самоуправления Волгоградской области | Количество выявленных правонарушений в отношении физических лиц, единиц | | |
|---|---|---------------------------|-----|
| | За 2019 | В том числе по полугодиям | |
| | | 1-е | 2-е |
| Администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области (муниципальный земельный контроль) | 4 | 2 | 2 |

Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области по вышеуказанным выявленным правонарушениям были направлены письма с документами в Михайловский отдел Управления Росреестра по Волгоградской области.

По данным полученные из Михайловского отдела Управления Росреестра по Волгоградской области

- возбуждены 2 дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том

числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, по которым вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа каждому в размере 5000 рублей;

- вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административной ответственности в соответствии со п.2. ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения в отношении 2 физических лиц.

Согласно постановлению администрации Волгоградской области от 13.07.2015 №376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области», в случае выявления при проведении проверки нарушений, должностные лица обязаны выдать предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области было выдано 4 (четыре) предписания об устранении нарушения земельного законодательства по выявленным признакам нарушения земельного законодательства.

Согласно п.2 пп.2.11. постановления администрации Волгоградской области от 13.07.2015 №376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области» на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области проводились плановые (рейдовые осмотры). На основании 4 плановых (рейдовых) заданий были проведены плановые (рейдовые) осмотры, обследования в количестве 74 земельного участка.

В результате плановых (рейдовых) осмотров были выявлены признаки нарушения земельного законодательства:

- по 14 земельным участкам, указывающие на наличие признаков правонарушений предусмотренных ст.7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- по 1 земельному участку, указывающему на наличие признака правонарушения предусмотренного п.1. ст.8.8 КоАП РФ – использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

По вышеуказанным 15 земельным участкам были направлены письма с документами, указывающая на наличие признаков правонарушений, в Михайловский отдел Управления Росреестра по Волгоградской области.

По результатам проведенной работы Михайловским отделом Управления Росреестра по Волгоградской области:

- возбуждено 2 дела об административном правонарушении, назначен штраф в размере по 5000 рублей каждому. Все суммы уплачены в полном объеме;

- по 3 материалам отказано в возбуждении дела об административной ответственности, в связи с тем, что государственному инспектору сделать однозначный вывод о виновности землепользователя не представляется возможным;

- материалы по 10 делам с признакам нарушений земельного законодательства будут рассмотрены в 2020 году.

За 2019 год, по поступившей устной информации о возможном наличии признаков правонарушения, специалистами Комитета были проведены обследования 4 земельных участков, из них:

- 2 - на землях сельхозназначения;

- 1 - на землях лесного фонда;

1 - на землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

По результатам обследования на вышеуказанных земельных участках выявлены признаки нарушений земельного законодательства:

- по 2ум земельным участкам сельскохозяйственного назначения с признаками неиспользования данных земельных участков по назначению, направлены Акты обследования в Управление Россельхознадзора;

- по 2ум земельным участкам с признаками правонарушения предусмотренного п.1. ст.8.8 КоАП РФ на землях лесного фонда и землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, направлены Акты обследования в Михайловский отдел Управления Росреестра.

По информации полученной из Управления Россельхознадзора:

- в отношении одного правообладателя земельного участка сельскохозяйственного назначения вынесено постановление по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.8.7 КоАП РФ;

- в отношении правообладателей другого земельного участка сельскохозяйственного назначения вынесены постановления о прекращении производства, в связи с отсутствием состава административного правонарушения в соответствии с п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ.

По информации полученной из Михайловского отдела Управления Росреестра по Волгоградской области, в отношении правообладателей по двум земельным участкам на землях лесного фонда и землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения в настоящее время проводятся мероприятия в рамках государственного земельного надзора.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» 11 июля 2019 года администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области провела публичные обсуждения результатов правоприменительной практики муниципального контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области за 1 полугодие 2019 года.

После проведения вышеуказанного мероприятия был подготовлен Доклад о результатах правоприменительной практики муниципального земельного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области за 1 полугодие 2019 года, с последующим размещением в сети Интернет на официальном сайте городского округа город Михайловка Волгоградской области <http://www.mihadm.com>.

Специалистами Комитета администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области с юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, ведется разъяснительная методическая работа, направленная на предотвращение нарушений с их стороны. Проводятся устные консультации о порядке оформления земельных участков с целью устранения выявленных нарушений в части использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю.

Основания и результаты проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в суде в 2019 году не оспаривались.

6. Анализ и оценка эффективности государственного надзора, муниципального контроля (муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль, государственный жилищный надзор)

В соответствии с приказом Росстата от 21.12.2011г. №503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и согласно постановления губернатора Волгоградской области от 18.11.2014 №129 «Об организации подготовки и представления докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории Волгоградской области и об эффективности такого контроля (надзора)», администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области два раза в год (до 15 июля календарного года и до 15 января следующего за отчетным годом) направляет данные по муниципальному (земельному и жилищному) контролю, государственному жилищному надзору, по форме федерального статистического наблюдения №1-контроль, в электронном виде посредством ГАС «Управление».

Показатели эффективности муниципального контроля рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме №1-контроль: данные содержатся в объединенном докладе (муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль, государственный жилищный надзор, лицензионный контроль и контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в городском округе город Михайловка Волгоградской области).

7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля

В результате проведения муниципального земельного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области выявляются и устраняются нарушения земельного законодательства.

На основании Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Администрацией был подготовлен План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2020 год (далее План), согласован с органами прокуратуры, а также с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими государственный земельный надзор, в количестве 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и утвержден постановлением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 23.10.2019 № 3183 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях осуществления муниципального земельного контроля на 2020 год».

На основании п.2 пп.2.7.2. постановления администрации Волгоградской области от 13.07.2015г. № 376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области» ежегодный план в отношении физических лиц на 2020 год в количестве 24 и утвержден постановлением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 25.11.2019 № 3556 «Об утверждении плана проведения плановых проверок физических лиц в целях осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2020 год».

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства;

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области в 2020 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- выполнение в полном объеме плана проверок по соблюдению земельного законодательства;

- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля.

Председатель комитета по
муниципальному контролю и
административной практике

Т.В.Харченко

Начальник отдела
муниципального контроля
Мгарь Н.А.

Доклад подготовил:
консультант отдела муниципального контроля
Дербенцева А.Д.
8(84463)2-18-88